



CACG

Valorisons votre territoire

Étude : Quelles opportunités de développement et d'innovations territoriales, pour un projet de territoire pérenne ?

Le Pays des Coteaux de Bigorre

Sommaire :

Déroulé de la présentation au **CO**mité de **PIL**otage :

Préambule prospective :

I) La commande :

- I. Le contexte de l'étude
- II. Méthodologie employée

II) Contexte territorial :

- I) Éléments de contextualisation pour appréhender le contexte territorial
- II) Contexte institutionnel, différents territoires de projet

III) Développement et innovation en Pays des Coteaux de Bigorre

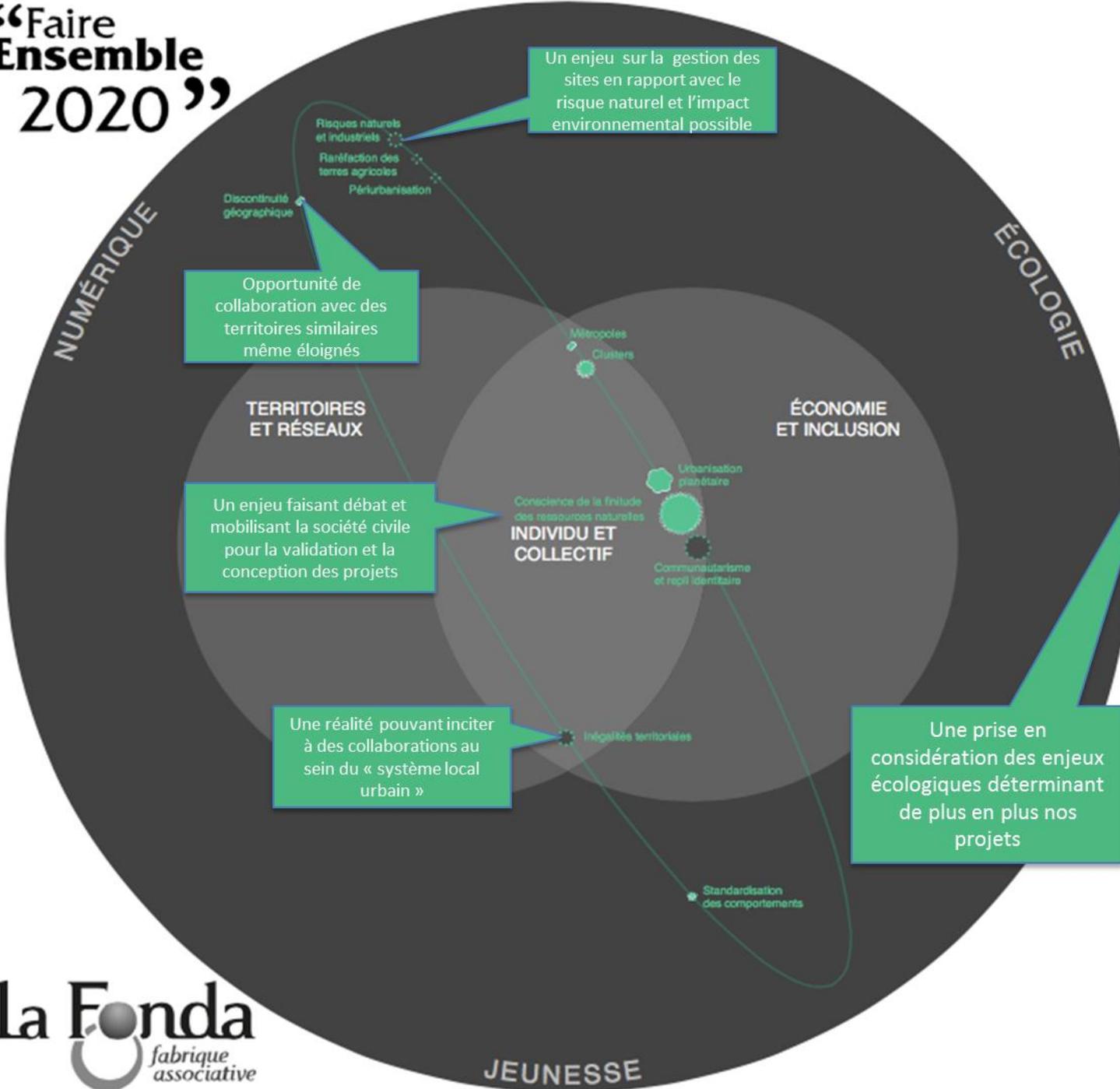
- I) Des initiatives et projets innovants



Préambule enjeux prospectifs



“Faire Ensemble 2020”



Systèmes ✓
Pour explorer un système, cliquez sur son icône

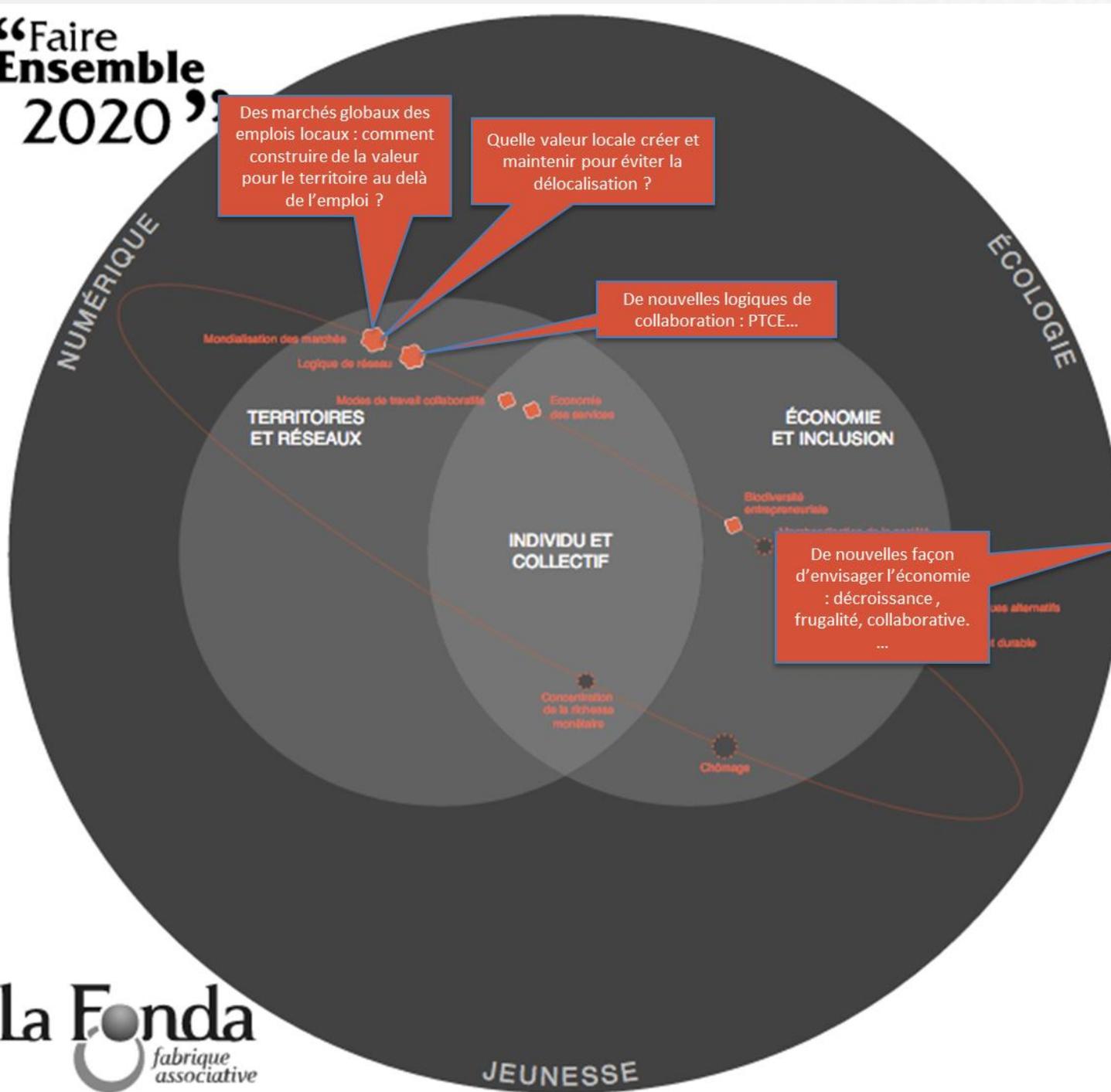
-  Politique
-  Société
-  Individu
-  Technoscience et connaissance
-  Environnement
-  Économie

Courants
Pour explorer un courant, cliquez sur son icône

-  Fragmentation
-  Fluidité
-  Empathie

Pour aller plus loin...

“Faire Ensemble 2020”



Systèmes

Pour explorer un système, cliquez sur son icône

- Politique
- Société
- Individu
- Technoscience et connaissance
- Environnement
- Économie

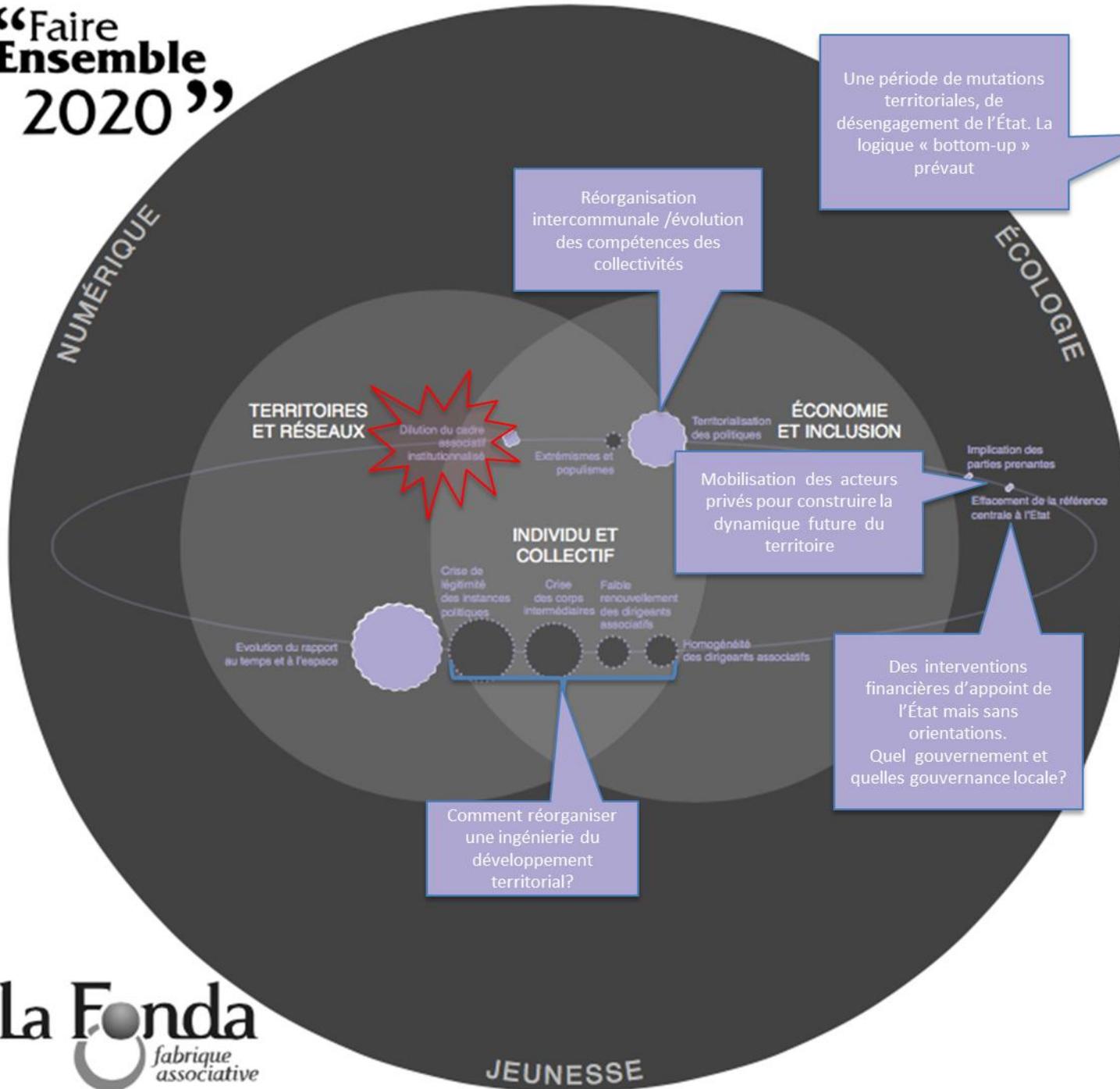
Courants

Pour explorer un courant, cliquez sur son icône

- Fragmentation
- Fluidité
- Empathie

Pour aller plus loin...

“Faire Ensemble 2020”



Systèmes ✓
Pour explorer un système, cliquez sur son icône

-  Politique
-  Société
-  Individu
-  Technoscience et connaissance
-  Environnement
-  Économie

Courants
Pour explorer un courant, cliquez sur son icône

-  Fragmentation
-  Fluidité
-  Empathie

Pour aller plus loin...

Le Pays des Coteaux de Bigorre

I) La commande :



I) La commande :



I) Contexte de l'étude

→ Rappel de la commande :

- ▶ Le Pays des Coteaux de Bigorre souhaite relancer un cycle de développement territorial

→ Objectifs de la commande :

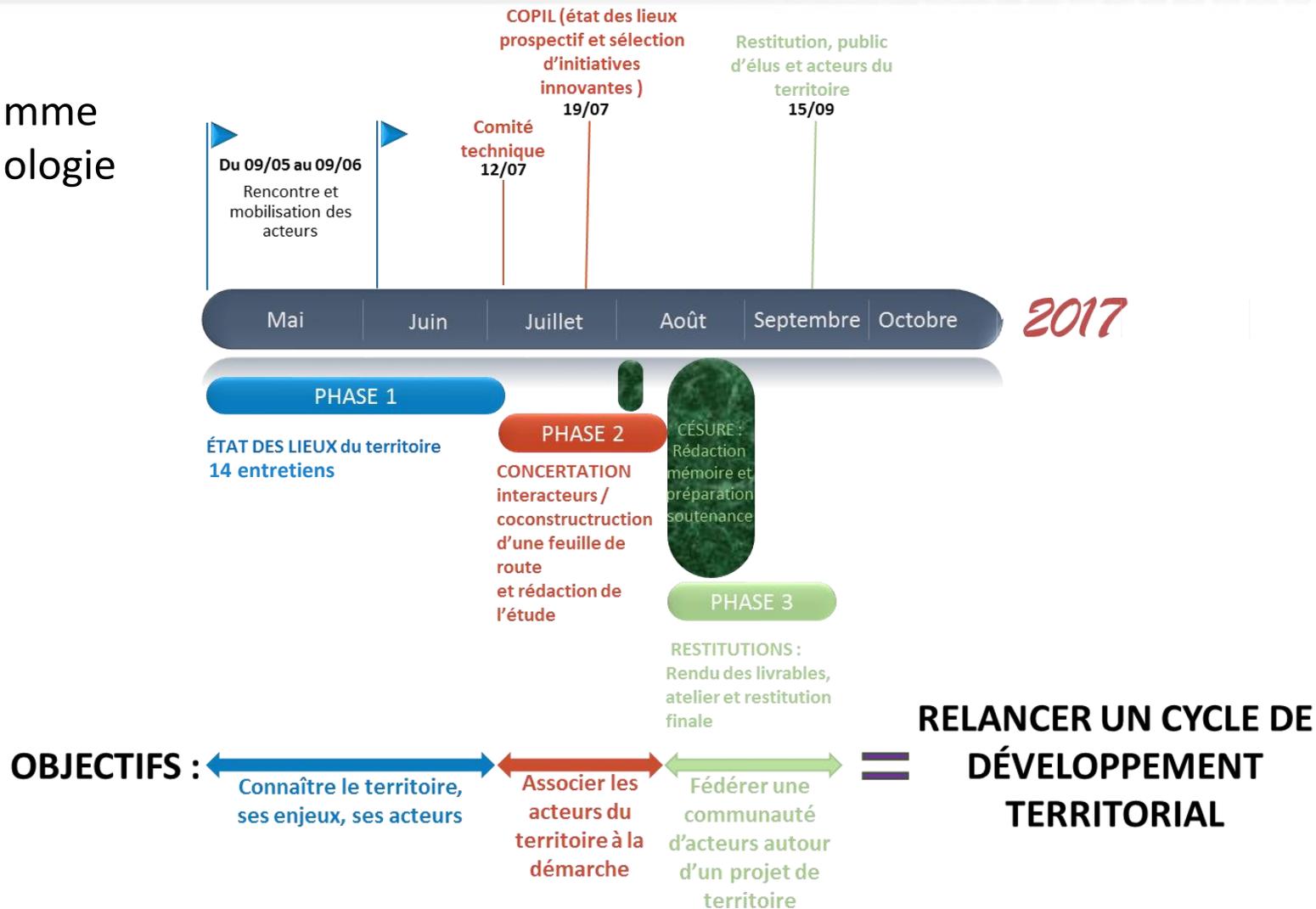
- Être force de proposition dans la formulation de pistes de développement innovantes
- Enjeu stratégique : réussir à fédérer des acteurs pour coconstruire un projet de territoire répondant aux enjeux du présent et futur de ce dernier #DIMENSION PROSPECTIVE
- *In fine*, qu'une communauté d'acteurs se mobilise sur le long terme dans des politiques et projets pour le territoire

I) La commande :

II) Méthodologie



→ Chronogramme et méthodologie



Le Pays des Coteaux de Bigorre

II) Contexte territorial :



II) Contexte territorial :



Éléments de contextualisation pour appréhender le contexte territorial

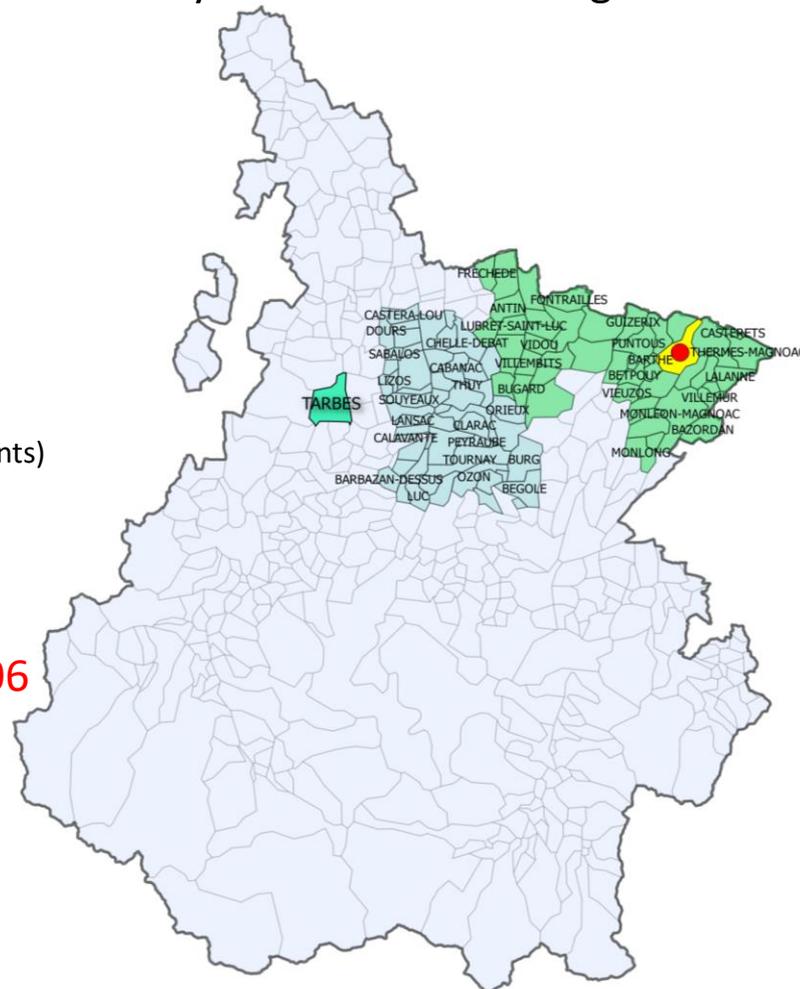
→ Le territoire :

→ Entre 4 cantons, 2 nouvelles collectivités :

- ▶ Au premier janvier 2017 fusion :
- ▶ CC des Coteaux de Pouyastruc (4784 habitants) et du Canton de Tournay (6224 habitants).
- ▶ CC du Pays de Trie (3529 habitants) et du Magnoac (3369 habitants) fusion au premier janvier 2017 Compétences aménagement de l'espace et développement économique.

 Un territoire étendu → mais seulement 17906 habitants sur 593,6 km² soit 30,2 hab/km²

Le Pays des Coteaux de Bigorre



Données : www.data.gouv.fr Réalisation : QGIS 2.18.2

II) Contexte territorial :

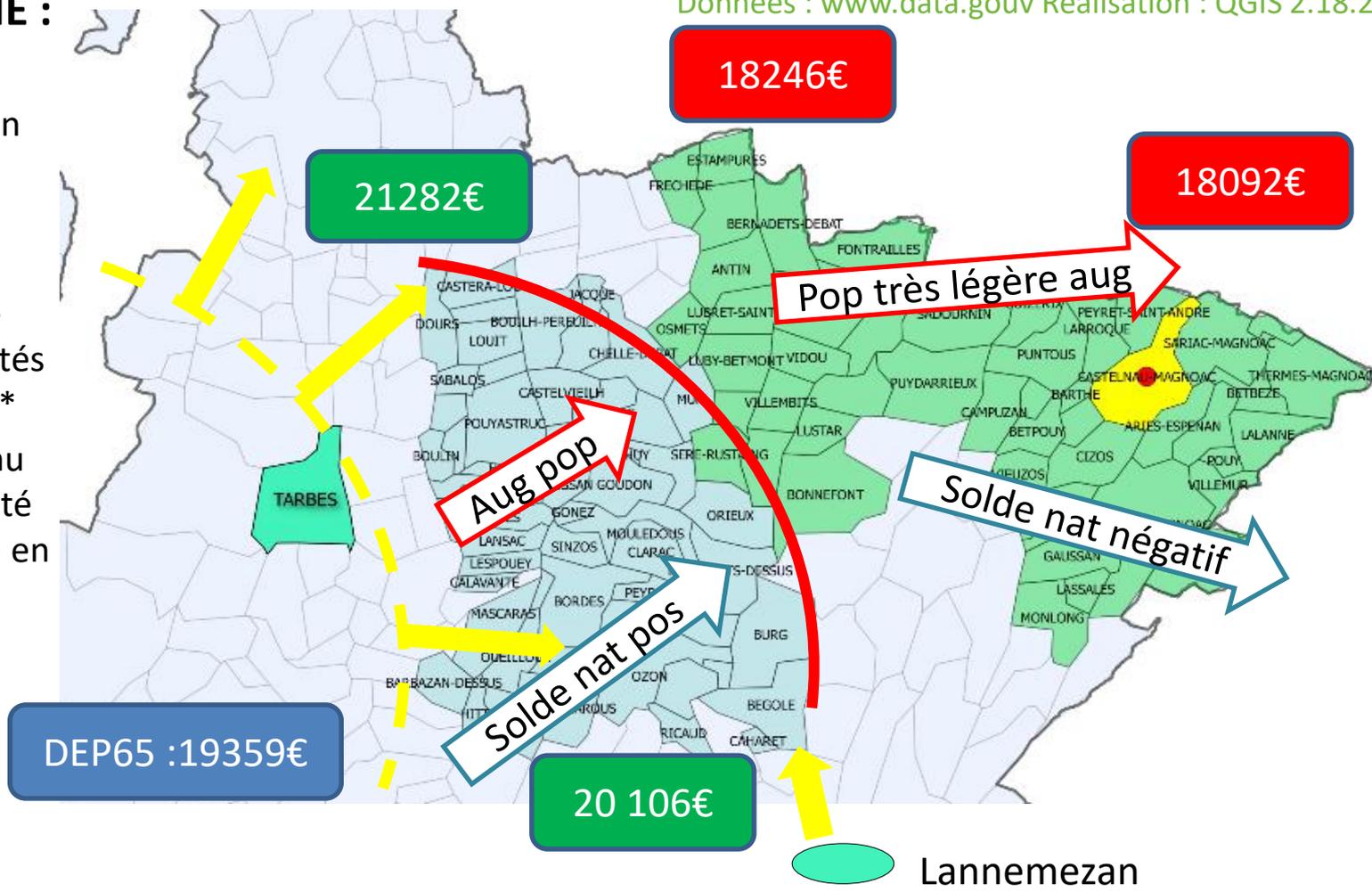


Éléments de contextualisation pour appréhender le contexte territorial

→ DÉMOGRAPHIE :

- Territoire scindé en deux
- Bénéficiant d'attractivité résidentielle et de populations retraités d'Europe du Nord*
- Médiane du revenu disponible par unité de consommation en 2013

Données : www.data.gouv Réalisation : QGIS 2.18.2



⚠ Enjeu, d'attractivité → cible, les familles et jeunes couples

II) Contexte territorial :



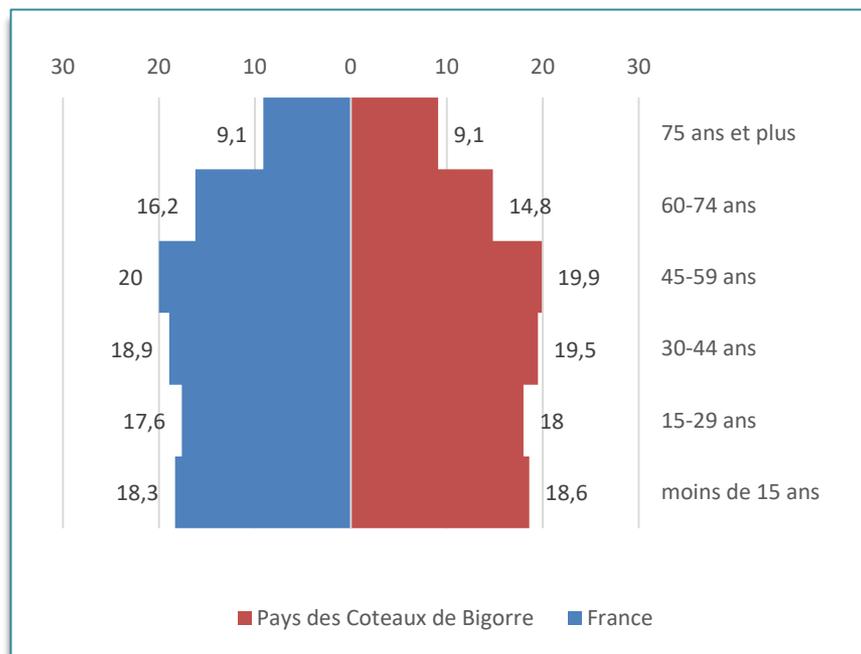
Éléments de contextualisation pour appréhender le contexte territorial

→ DÉMOGRAPHIE :

→ Répartition de la population analogue au territoire métropolitain

- ▶ Néanmoins 23,9% de la population a plus de 60 ans

Répartition de la population par tranches d'âges entre Pays des Coteaux et France



 **Enjeu, s'adapter face au vieillissement de la population → contraintes de mobilité et d'accès aux services de santé et à la personne**

Données RP2013 traitement Excel

II) Contexte territorial :



Éléments de contextualisation pour appréhender le contexte territorial

→ EMPLOI :

→ **64,7%** de la pop active dans le secteur tertiaire contre **77,8%** en France

- ▶ Prégnance du tertiaire comme partout en France

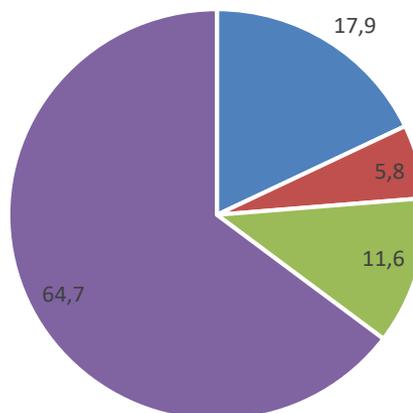
→ **17,9%** de la pop active travaille dans la filière agricole contre **2,8%** en France

- ▶ 30% dans les cantons de Trie et de Castelnaud-Magnoac
- ▶ 7% les cantons de Tournay et de Pouyastruc
- ▶ Importance de l'agriculture pour le territoire

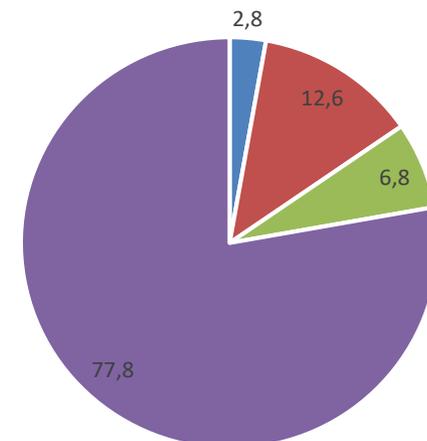
→ Peu d'emplois industriels

→ Poids du secteur de la construction

Part des emplois par secteur du Pays des Coteaux de Bigorre (données Insee 2013)



Part des emplois par secteur en France (données Insee 2013)



Données RP2013 traitement Excel



Enjeu, prendre en compte les spécificités d'un territoire agricole essentiellement tourné vers l'agroalimentaire → L'agriculture au cœur des enjeux socio-économico-environnementaux-paysagers



II) Contexte territorial :

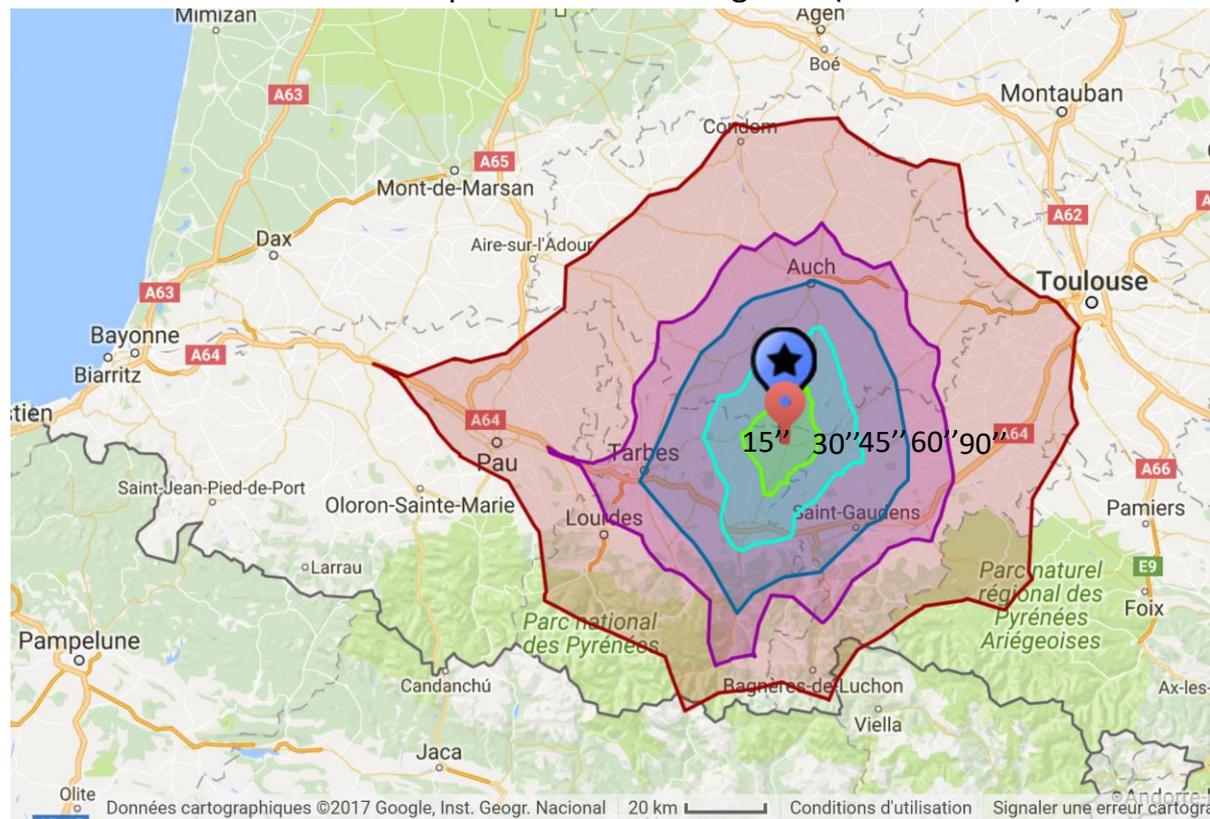


Éléments de contextualisation pour appréhender le contexte territorial

→ **DESSERTE STRATÉGIQUE DU TERRITOIRE :**

- Territoire desservi en sa partie sud par l'A64; RN21; RD929; RD632
- Des temps de déplacement longs au sein du territoire 45'' entre le nord-est du département et les centres-urbains de Tarbes, Auch et Saint-Gaudens
- Les Cantons de Tournay et de Pouyastruc sont à moins de 20 minutes de Tarbes → Attractivité résidentielle

Carte isochrone depuis Castelnau-Magnoac (en minutes)



⚠ Attractivité dépendante des flux de circulation → A64 peu « traversante » et RN21, RD929 peu fréquentées par les flux de touristes

II) Contexte territorial :



Éléments de contextualisation pour appréhender le contexte territorial

→ LE TOURISME :

- A l'échelle départementale, le territoire est le « *parent pauvre du département* » représente 1.3% des lits marchands du 65,
- 85 hébergeurs, soit 1500 lits
- 756 résidences secondaires soit 4524 lits potentiels
- Les ressources territoriales :
 - ▶ Patrimoine culturel et culturel
 - ▶ Les sites « naturels »
- Des séjours courts 2-3 jours et de l'excursionisme

Répartition des Hébergements (Source : Système d'Information Touristique)

	CC des Côteaux de Pouyastruc	CC du Canton de Tournay	CC du Magnoac	CC du Pays de Trie	Total PETR
Nombre d'hôtels	1	1		3	4
Nombre d'autres hébergements			1	1	2
Nombre de chambres d'hôtes	6	2	4	5	17
Nombre de campings			1	2	3
Nombre de meublés	7	23	13	16	59
Total hébergements marchands	14	26	19	25	84

– 1 500 lits marchands

– 96 900 nuitées marchandes

Figure 8 : Répartition des hébergements sur le territoire d'après le contrat de ruralité et mise à jour juin 2017



→ Capacité d'accueil réduite mais cohérente vis-à-vis de l'occupation. Des patrimoines bâtis et naturel divers, mais pas de « site touristique majeur » pouvant participer de l'attractivité du territoire. Enjeu → Développer le produit touristique pour « fixer » les touristes

II) Contexte territorial :



Contexte institutionnel, différents territoires de projet

→ L'HÉRITAGE DES LEADER SUCCESSIFS :

→ GAL LEADER et PETR :

- ▶ Le GAL Coteaux-Nestes regroupe les deux PETR du Pays des Coteaux et des Nestes
- ▶ Pays des Coteaux de Bigorre → PETR des Coteaux
- ▶ Le PETR Pays des Coteaux de Bigorre est engagé dans la programmation LEADER III avec le PETR du Pays des Nestes
- ▶ [Les projets financés par le programme LEADER 2017](#)

▶ Thématique principale :

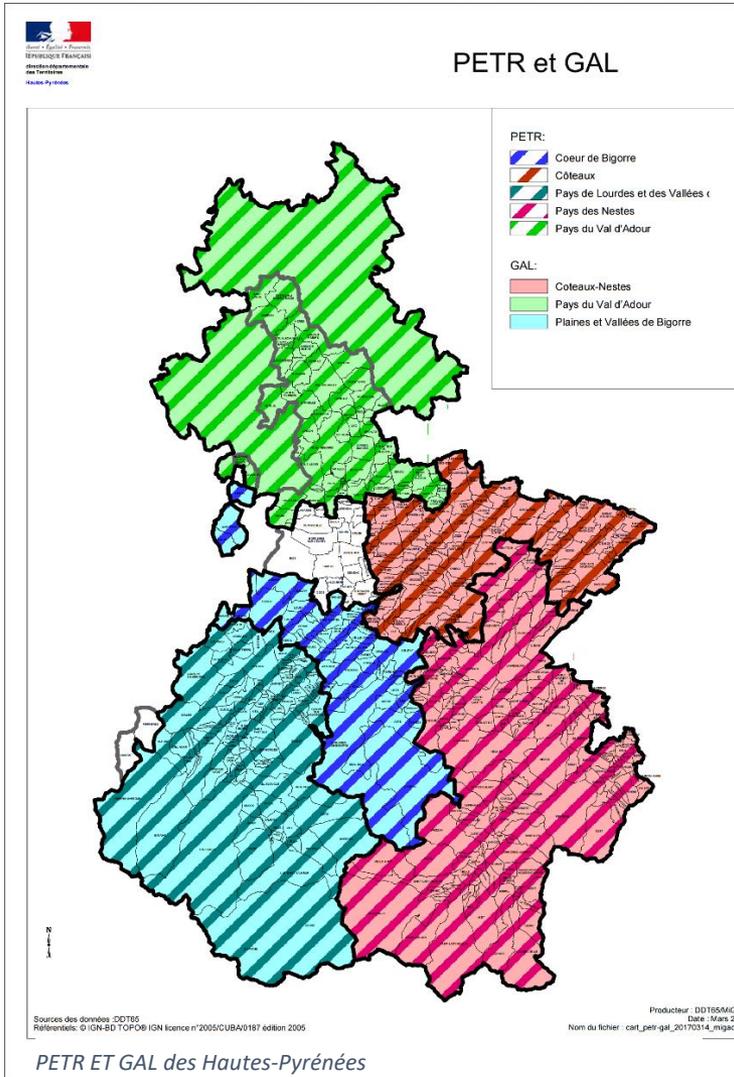
L'économie circulaire

- Accroître l'attractivité du territoire

- Le soutien à l'économie de proximité

2 axes généraux

 La programmation LEADER en cours a pour thématiques d'intervention des enjeux essentiels pour le soutien des territoires ruraux → Ces enjeux sont à retenir pour la suite



II) Contexte territorial :



Contexte institutionnel, différents territoires de projet

→ D'AUTRES PROGRAMMES DE DÉVELOPPEMENT

→ Le Contrat de Ruralité :

- ▶ Signature le 6 mars 2017 du Contrat de Ruralité unique Coteaux-Nestes
- ▶ Budget de 5,4 millions d'euros 2017-2020 pour le 65
- ▶ Coordonne les moyens pour un projet de territoire s'inscrivant dans un plan d'action pluriannuel → 2020
- ▶ [Les projets financés par le Contrat de Ruralité 2017](#)

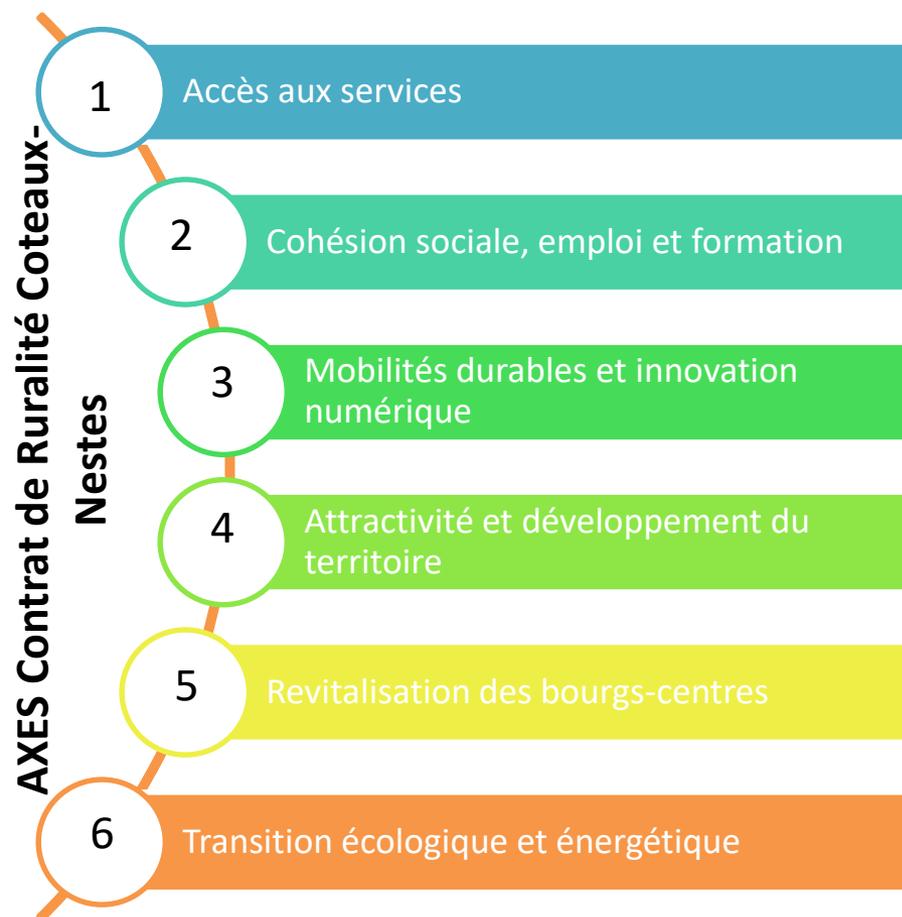


Enjeux communs avec la programmation

LEADER mais financements de projets pour le territoire → Intérêt car co-financements à court terme

→ Programme transfrontalier PIR-EDES

- ▶ Programme achevé (2009-2011)
- ▶ Co-financements inter-territoires et subventions FEADER → ex : restaurant asso du Magnoac



Le Pays des Coteaux de Bigorre

III) Développement et innovation en Pays des Coteaux de Bigorre



III Développement et innovation en Pays des Coteaux de Bigorre



Des enjeux pour le territoire, des propositions pour y répondre

→ GRILLE AFOM GÉNÉRALE

- ▶ Des ressources à exploiter/valoriser
 - ▶ Naturelles
 - ▶ Patrimoniales
 - ▶ Productions agricoles
 - ▶ Cadre de vie et services
- ▶ Un contexte plutôt favorable
 - ▶ Diverses initiatives
 - ▶ La Fusion effective
 - ▶ Été 2017 période en amont du SCoT
 - ▶ Des dispositifs pour mener de politiques de développement territorial (Contrat de Ruralité, LEADER etc.)
 - ▶ ...mais désengagement de l'acteur public

Atouts	Faiblesses
Ressources naturelles	Déficit d'attractivité
Cadre de vie et services de la quotidienneté	Peu de moyens et d'ambitions définies
Productions agricoles de qualité	Déficit d'identité locale
	Manque d'animation territoriale, manifestations
Opportunités	Menaces
Volonté du territoire de relancer un cycle de développement	Vieillesse de la population
Des projets de développement portés par la sphère associative et l'acteur public	Le déficit d'image du territoire
La récente fusion territoriale permettant la mise en cohérence à une échelle plus large de politiques de développement coconstruites conjointement	Gouvernance : travailler ensemble, objectif commun
Contexte de création de SCoT à l'échelle du PETR	Contexte de désengagement de l'acteur public et des financements



→ Le principal enjeu va être de fédérer des acteurs autour de projets/politiques afin qu'ils s'en saisissent en y trouvant leur propre intérêt → devenant de fait, **ACTEURS DU TERRITOIRE = dynamique de développement sur le long terme**

III Développement et innovation en Pays des Coteaux de Bigorre

Des initiatives et projets innovants



→ SCIC L'ODYSSÉE D'ENGRAIN (75 sociétaires privés et collectivités, 12 paysans, gérant Éric Marie)

- ▶ But de l'initiative → « se réapproprier sur le territoire la souveraineté alimentaire » avec la participation des agriculteurs locaux et des consommateurs.
- ▶ Cela passe par trouver une alternative viable et rémunératrice aux agriculteurs produisant des céréales paysannes biologiques, engagés dans la démarche. La transformation des céréales en pâtes permet de s'inscrire plus largement dans les chaînes de valeurs → transformation + distribution en circuits-courts = augmentation des revenus des paysans et soutien à l'économie locale.
- ▶ Parties prenantes identifiées :

Points positifs	Points négatifs
Soutien de l'économie locale	Consommation de foncier pour la création de l'atelier sur la commune de Castelnaud-Magnoac
Création d'un emploi	Peu de points de vente à proximité du lieu de production
Trouver une alternative viable et rémunératrice pour les agriculteurs du territoire	Le prix de vente encore un peu cher pour des débouchés dans la restauration collective locale
Créer du lien social sur le territoire et les territoires limitrophes en fédérant des individus partageant un but/idée commune	
Reconsidérer le modèle productif traditionnel en s'engageant dans une agriculture plus "raisonnée" et davantage respectueuse de l'environnement	
La diversification des cultures au niveau du territoire	
Valorisation de productions agricoles locales	
Création de produits artisanaux de qualité	
Initiative pouvant servir d'exemple pour d'autres porteurs de projets	

 Initiative exemplaire, fédératrice et innovante → participant du soutien à l'économie locale et de ses producteurs



III Développement et innovation en Pays des Coteaux de Bigorre

Des initiatives et projets innovants



Parties prenantes identifiées :



→ **PROJET D'UNITÉ DE MÉTHANISATION AGROGAZ (48 éleveurs actionnaires, président Michel Dubosc)**

► But de l'initiative → contexte de la loi sur l'eau contraint à la maîtrise des effluents des élevages, des agriculteurs engagés. La méthanisation est une solution pour gérer durablement la question des nitrates et valoriser en un nouveau produit commercialisable les effluents agricoles. Opportunité → de s'inscrire dans un projet innovant permettant de diversifier les revenus des agriculteurs et répondant aux enjeux du développement durable.

⚠ Un projet innovant répondant aux enjeux de la transition énergétique → devant s'inscrire dans une politique, projet de territoire plus englobant

Points positifs	Points négatifs
Soutien de l'économie locale	Consommation de foncier pour la création de l'unité de méthanisation
Création de 7 emplois directs (exploitation de l'unité)	Nuisances olfactives redoutées
Création d'emplois indirects (transport, entretien, maintenance)	Augmentation du trafic routier de véhicules lourds redouté
Opportunité de créer un réseau de chaleur avec Trie-sur-Baïse	Des soucis de communication et d'information à la population
Diversification des productions avec l'interculture (CIVE)	Un projet de territoire qui divise
Disposer d'engrais d'origine naturelle et moins coûteux que les chimiques	
Valorisation de productions agricoles locales	
Diversification des revenus pour les agriculteurs du territoire	
Réduction de la dépendance financière vis-à-vis des aléas climatiques et des marchés internationaux	
Initiative pouvant servir d'exemple pour d'autres porteurs de projets	
Projet s'inscrivant dans la logique de transition énergétique	



III Développement et innovation en Pays des Coteaux de Bigorre

23



Des initiatives et projets innovants



→ L'AÉRODROME/LE TOURISME AÉRONAUTIQUE

- ▶ But de l'initiative → seulement trois aérodromes et un aéroport dans le département. L'équipement est le support d'activités aéronautiques (parachutisme, voltige, pilotage), d'évènements (manche de la coupe de France de précision et de voltige) et de stationnement, maintenance d'avions de passage. A noter, que les parachutistes de l'armée viennent régulièrement s'y entraîner. Et qu'au-delà d'Air 65 le club d'aéromodélisme local a accès au site.
- ▶ Cet aménagement est une réelle ressource et opportunité pour le territoire. Qu'il conviendrait de développer → tourisme aéronautique (dont les retombées pourraient profiter à l'ensemble du territoire), développement de manifestations en rapport aux drones (courses de drones, traction sur lacs, sauts en parachute etc,)
- ▶ Parties prenantes identifiées :



 Cet équipement singulier peut constituer une réelle opportunité pour le territoire. Le tourisme de niche et autres activités aéronautiques, aéromodélisme peuvent ponctuellement (événements) toucher une population plus large assurant de fait, la promotion et l'attractivité du territoire.

III Développement et innovation en Pays des Coteaux de Bigorre

Des initiatives et projets innovants

24



→ [LOCALISATION DES INITIATIVES SUR LE TERRITOIRE](#)

III Développement et innovation en Pays des Coteaux de Bigorre

Des initiatives et projets innovants



Cet aménagement, les services associés répondent à l'enjeu du vieillissement de la population et participent de l'attractivité du territoire et des populations de seniors

→ MAISON DE SANTÉ PLURIDISCIPLINAIRE DE CASTELNAU-MAGNOAC

- ▶ But de l'initiative → faire face au désert médical annoncé, la CC du Magnoac lance le projet de la MSP. Le but affiché est l'installation de professionnels de santé, en leur facilitant l'installation et en favorisant la mutualisation du matériel. Cette initiative s'est faite en partenariat avec les médecins des CHU de Toulouse et de l'hôpital de Lannemezan.
- ▶ Cette réalisation permet de ramener sur le territoire tout un pôle de santé et de services à la personne. Les populations vulnérables et non véhiculées sont la cible première de la MSP. Elles profitent de cette offre de soins et de services à la personne.
- ▶ Parties prenantes identifiées :

Points positifs	Points négatifs
Endiguer le processus de désertification médicale	Peut drainer des « médecins de campagne » favorisant d'autres déserts médicaux locaux
Diversification de l'offre de services de proximité	Dépendance du déploiement de la fibre optique pour la télémedecine
Permet de répondre aux enjeux du vieillissement de la population	
La télémedecine permettra des diagnostics partagés une offre de soins élargie, entre les médecins de la MSP et les spécialistes	
Soutien médical de l'EHPAD	
Initiative pilote comme exemple pour d'autres territoires	
Rétablir l'équité entre les territoires urbains et ruraux	
Réduction de la dépendance des populations vis-vis des centres urbains lointains	
L'économie de fonctionnement par la mutualisation des charges	
Participe de l'attractivité du territoire	
Soutien de l'économie locale	
Création d'emplois directs	
Installation de populations	
D'autres cantons du PETR se dotent de MSP	



III Développement et innovation en Pays des Coteaux de Bigorre



Des initiatives et projets innovants



 Cette initiative innovante participe de l'attractivité du territoire en promouvant la gastronomie locale et l'excellence de ses productions

→ LA BOUTIQUE/RESTAURANT DU MAGNOAC

- ▶ But de l'initiative → proposer les produits des agriculteurs de l'association en circuit-court, rapprochant ainsi les consommateurs des producteurs. De fait, la suppression d'intermédiaires permet de mieux rémunérer les producteurs tout en leur offrant un nouveau pont de vente localement. Le restaurant quant à lui permet de valoriser les productions locales et de leur offrir une certaine promotion.
- ▶ Ainsi, la structure permet de promouvoir les produits du terroir en leur offrant un point de vente unifié.
- ▶ Parties prenantes identifiées :

Points positifs	Points négatifs
Soutien de l'économie locale	Saison hivernale peu dynamique pour le commerce
Création d'un emploi	Organisation en association (vente, cuisine) parfois complexe
Trouver une alternative viable et rémunératrice pour les agriculteurs du territoire	
Créer du lien social en fédérant des individus partageant un but/idée commune	
Reconsidération du modèle de commercialisation traditionnel faisant les "choux gras" des intermédiaires au détriment des producteurs	
Diversification des débouchés pour les producteurs locaux	
Valorisation de productions agricoles locales	
Création de produits artisanaux de qualité	
Initiative pouvant servir d'exemple pour d'autres porteurs de projets → restaurant associatif valorisant les productions des agriculteurs	
Vitrine pour les produits valorisant l'image du territoire	



III Développement et innovation en Pays des Coteaux de Bigorre

Des initiatives et projets innovants



Une structure singulière

→ nécessité d'association dans les politiques locales et sollicitation de ses ressources en ingénierie par les autres acteurs

→ LA MAISON DE CA NATURE ET DE L'ENVIRONNEMENT 65

► But de l'initiative → le projet associatif repose sur différents types de missions comme : l'éducation à l'environnement pour le grand public, l'accompagnement des territoires dans les dispositifs de développement, d'urbanisme et les programmes-actions de l'Union Européenne et fait office de centre de documentation sur les milieux, l'environnement, Par ailleurs, il s'agit d'un établissement d'accueil de groupes avec 74 lits (gîte la Ferranderie).

► Cet établissement unique au niveau départemental participe de l'attractivité du territoire et de son image.

► Parties prenantes identifiées :



Points positifs	Points négatifs
Initiative unique à l'échelle départementale	En général, peu de reconnaissance par les élus locaux de l'importance de la structure et de ses missions pour le territoire
Participe de l'attractivité du territoire	Les collectivités locales font trop peu appel ou associent trop peu la structure
S'inscrivant dans les enjeux du développement durable --> Éducation à l'environnement	Dépendance trop importante des subventions --> souhait d'accroître les recettes propres
Accompagnement pour des projets et la définition d'orientations stratégiques des territoires	
Crée du lien entre les acteurs économiques du territoire et les collectivités	
Accompagnement d'agriculteurs	
Acteur mobilisable pour les questions de protection des milieux, des questions énergétiques et de l'agroforesterie	
De par sa capacité d'accueil, hébergeur touristique de premier ordre	
Création d'emplois 8 dans la structure et appel à 2 prestataires accompagnateurs de montagne	
Créer du lien social en fédérant des individus partageant un but/idée commune	



III Développement et innovation en Pays des Coteaux de Bigorre

Des initiatives et projets innovants

28



→ [LOCALISATION DES INITIATIVES SUR LE TERRITOIRE](#)



Présentation de l'outil d'aide à la décision

FICHE D'AIDE A LA DÉCISION EXTRAIT

PROJET

	Faisabilité	Territoire	Sociétal	Prospective
-1	Risqué = des impacts négatifs dans d'autres dimensions	Prédateur du territoire	Produisant un impact négatif pour la société	Défend une vision passéiste inadaptée
0	Non consolidée	Sans impacts identifiés	Sans ambitions identifiées	Sans lien avec des enjeux prospectifs
1	Faisabilité étudiée	Intention d'inscrire l'initiative dans une dynamique plus globale pour le territoire	Impacts sociétaux visés par le porteur	Prend en compte les changements en cours
2	Démontrée par les premières actions	Œuvre pour le territoire	Communauté réunie autour de cet impact visé	Traduit opérationnellement un déterminant prospectif

En premier lieu, vous allez choisir un **critère** prépondérant pour l'ensemble des projets. Vous devrez alors entourer le titre

Eu égard des enjeux présentés vous allez devoir « noter » les projets suivant en fonction des quatre indicateurs proposés.

Projets	Faisabilité	Territoire	Sociétal	Prospective
AGROGAZ				
TOURISME ET ACTIVITÉS AÉRONAUTIQUES				
L'ODYSSÉE D'ENGRAIN				





CACG

Valorisons votre territoire

MERCI POUR VOTRE ATTENTION

FIN PARTIE I

Crédits photographiques DUPONT M. 2017